



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

185 / 9.8.2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru scăderea prețurilor la combustibil prin reducerea poverii taxelor și modificarea art. 291 alin.(3) din Legea 227/2015 Codul Fiscal*, inițiată de doamna deputat USR Cristina-Mădălina Prună și un grup de parlamentari USR (**Bp.70/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.291 alin. (3) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. p), în sensul aplicării cotei reduse de TVA de 5% pentru benzina cu plumb, benzina fără plumb, gaz petrolier lichefiat și motorină.

Conform inițiativei legislative, prin excepție de la prevederile¹ art. 4 din *Codul fiscal*, reglementările propuse vor intra în vigoare începând cu data de 1 aprilie 2022.

II. Observații

1. Odată cu aderarea la Uniunea Europeană, cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea prevederilor *Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (Directiva TVA)*, componentă principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA, pe care România, în calitate de stat membru, are obligația să îl respecte.

În acest sens, potrivit prevederilor alin.(2) al art.98 din *Directiva TVA*, statele membre pot aplica o cotă redusă de TVA doar pentru livrările de bunuri și prestările de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive, iar, conform prevederilor alin.(1) al art.99 din aceeași directivă, cotele reduse se fixează ca procent din baza de impozitare, care nu poate fi mai mic de 5%.

Livrarea de benzină cu plumb, benzină fără plumb, gaz petrol lichefiat și motorină, nu se regăsește în Anexa III, care cuprinde lista livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii cărora le pot fi aplicate cotele reduse de TVA.

Prin urmare, aplicarea cotei reduse de TVA și pentru alte livrări de bunuri/prestări de servicii decât cele prevăzute în Anexa III, contravine acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

¹ ART. 4

Modificarea și completarea Codului fiscal

(1) Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În cazul în care prin lege se introduc impozite, taxe sau contribuții obligatorii noi, se majorează cele existente, se elimină sau se reduc facilități existente, acestea vor intra în vigoare cu data de 1 ianuarie a fiecărui an și vor rămâne neschimbate cel puțin pe parcursul aceluși an.

(3) În situația în care modificările și/sau completările se adoptă prin ordonanțe, se pot prevedea termene mai scurte de intrare în vigoare, dar nu mai puțin de 15 zile de la data publicării, cu excepția situațiilor prevăzute la alin. (2).

(4) Fac excepție de la prevederile alin. (1) și (2) modificările care decurg din angajamentele internaționale ale României.

2. Aplicarea cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea de benzină cu plumb, benzină fără plumb, gaz petrol lichefiat și motorină generează un impact negativ asupra veniturilor din TVA estimate la circa -3,9 miliarde lei, în condițiile nivelului de preț precizat în *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă.

Totodată, menționăm că impactul poate suferi modificări în funcție de evoluția prețurilor acestor categorii de combustibili și de contextul macroeconomic.

În context, precizăm și faptul că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. În ceea ce privește aspectele de formă, menționăm faptul că, potrivit art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, "*Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic*". Astfel, titlul ar fi trebuit formulat astfel încât acesta să se raporteze exclusiv la completarea art. 291 alin. (3) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*.

Totodată, în măsura în care la data intrării în vigoare a prezentului proiect legislativ sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări², era necesară reglementarea unor soluții pentru aceste situații sub forma unor dispoziții tranzitorii – a se vedea, în acest sens, prevederile art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*³. Astfel, se va avea în vedere respectarea principiului

² Avem în vedere inclusiv eventualele situații juridice în curs de desfășurare care au luat naștere în baza actelor normative care se preconizează a fi abrogate/completate și care nu și-au produs în întregime efecte juridice la data intrării în vigoare a noii reglementări.

³ ART. 26

Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări. De asemenea, proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.

ART. 54

neretroactivității legii, în sensul în care reglementările propuse nu pot să vizeze *facta praeterita*, respectiv drepturi născute și stinse înainte de intrarea în vigoare a legii. O extindere a aplicării dispozițiilor acestei legi asupra acestor situații ar echivala cu o negare a *principiului neretroactivității legii civile*, consacrat de art. 15 alin. (2) din *Constituție*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**

Președintele Senatului

(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ.

(2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive.